

Bæredygtig og lovlig håndtering af jord

Miljøvurdering og habitatbeskyttelse

Ulf Kjellerup, senior juridisk rådgiver

1

4 APRIL 2019
BÆREDYGTIG OG LOVLIG HÅNDBLING AF JORD

COWI

Miljøvurdering og habitatregulering

Miljøvurderingsloven rummer i dag regulering af vurderingen af:

- > Planers indvirkning på miljøet
- > Projekters indvirkning på miljøet (tidl. VVM)

Habitatreguleringen rummer:

- > et forbud mod forstyrrelse og skadelig virkning på udpegede områder samt
- > et forbud mod forstyrrelse og skadelig indvirkning på yngle og rasteområder for dyrearter og ødelæggelse af plantearter

- > OBS – to habitatregelsæt på land
 - > Naturbeskyttelsesloven
 - > Planloven

Konkrete projekter (tidl. VVM) - aktivitetskategorier

- > **Bilag 1** (altid miljøvurderingspligt)
 - > Pkt. 9: Anlæg til bortskaffelse af farligt affald ved forbrænding, kemisk behandling (som defineret i Affaldsdirektivets bilag 1) eller deponering i jorden
 - > Pkt. 10: Anlæg til bortskaffelse af ikke-farligt affald ved forbrænding eller kemisk behandling (som defineret i bilag 1 til Affaldsdirektivet) med en kapacitet på over 100 tons/dag
- > **Bilag 2** (miljøvurderingspligt hvis en væsentlig virkning ikke kan udelukkes - screeningkrav)
 - > Pkt. 10, litra a og b: Bygge og anlægsarbejder i byzone og/eller erhvervsområder
 - > Pkt. 11, litra b: Anlæg til bortskaffelse af affald (som ikke er omfattet af bilag 1)
 - > Pkt. 13, litra a: Ændringer eller udvidelser af sådanne projekter
- > **EU-Domstolens fortolkning af aktivitetskategorierne:**
 - > Aktivitetskategorierne fortolkes generelt udvidende
 - > Bortskaffelse i VVM-direktivet er et begreb med et selvstændigt indhold og omfatter både bortskaffelse, genanvendelse og nyttiggørelse af affald, *jf. C-486/04, Kommissionen mod Italien*.
 - > Deponering i jorden følger definitionen af "deponeringsanlæg" i Affaldsdirektivet (*et affaldsbortskaffelsesanlæg til deponering af affald på eller i jorden*), og omfatter både interne affaldsbortskaffelsesanlæg og permanente anlæg, der bruges til midlertidig opbevaring af affald.

Konkrete projekter (tidl. VVM) - aktivitetskategorier

Projektbegrebet

- > Gennemførelse af anlægsarbejder eller andre installationer eller arbejder, herunder nedrivning.
- > Andre indgreb i det naturlige miljø eller i landskaber, herunder dem, der tager sigte på udnyttelse af ressourcer i undergrunden

- > Krav om forudgående vurdering af indvirkningerne på miljøet før tilladelse kan udstedes (VVM-tilladelse)
 - > Udelukker ikke at der skal udstedes tilladelser efter anden lovgivning

- > Miljøkonsekvensvurdering omfatter:
 - > Projekter anført på bilag 1, som en bygherre har indgivet ansøgning om,
 - > projekter anført på bilag 2, hvorom der er truffet afgørelse efter § 21 om krav om miljøvurdering, og
 - > projekter anført på bilag 2, hvor en bygherre har anmodet om, at ansøgningen skal undergå en miljøvurdering, jf. § 18, stk. 2.

Miljøvurdering af planer og programmer

Miljøvurdering skal gennemføres når planen:

- > udarbejdes inden for landbrug, skovbrug, fiskeri, energi, industri, transport, **affaldshåndtering**, vandforvaltning, telekommunikation, turisme, **fysiske planlægning** og **arealanvendelse** og fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til de projekter, der er omfattet af bilag 1 og 2 (VVM-projekterne)
- > planen medfører krav om udarbejdelse af en konsekvensvurdering efter habitatreglerne, jf. habitatbekendtgørelsens § 6, stk. 2

Screening, når planen:

- > er omfattet kun fastlægger anvendelsen af "mindre områder på lokalt plan" eller angiver "mindre ændringer i sådanne planer eller programmer" eller
- > i øvrigt fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser og kan forventes at få væsentlig indvirkning på miljøet.

Stort set alle planer i miljø og forsyningssektorerne er omfattet af et krav om miljøvurdering

Vurdering af planens indvirkninger skal foreligge forud for vedtagelsen -> gyldighedsbetingelse

- > En tilladelse udstedt i henhold til en "plan", som burde være miljøvurderet, men ikke er vurderet er, ulovlig og skal tilbagekaldes

Internationale beskyttelsesområder

(Natura 2000-områder) – Bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale beskyttelsesområder

Forbud mod forstyrrelse og skadelig virkning på udpegede Natura 2000 områder

Alle indgreb/aktiviteter kan være omfattet

- › Eksisterende aktiviteter indvirkninger på Natura 2000 områder kan også blive genstand for en vurdering

To trins vurdering ->

- › screening (kaldet væsentlighedsvurdering)
- › uddybende vurdering (kaldet konsekvensvurdering)

- › Et projekt eller en plan kan ikke godkendes, medmindre myndigheden har (videnskabelig) vished for, at planen eller projektet ikke kan skade Natura 2000-området
- › EU-Domstolens fortolkning frem for nationale domstole (derfor jævnligt ændringer i dansk retspraksis) – Nævnet citerer ofte Habitatdirektivets bestemmelser direkte i afgørelser

Natura 2000-områder

- Bilag 3 oplister arter på Habitatdirektivets bilag 4, som er naturligt hjemmehørende i Danmark og beskyttet efter Nbl §§ 29 A og 30, stk. 2
- *“Alle planer eller projekter, der ikke er direkte forbundet med eller nødvendige for lokalitetens forvaltning, men som i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke en sådan lokalitet væsentligt, vurderes med hensyn til deres virkninger på lokaliteten under hensyn til bevaringsmålsætningerne for denne”*
- Miljøvurdering efter VVM-direktivet eller SMV-direktivet kan ikke erstatte en konsekvensvurdering efter Habitatdirektivet